**Доклад**

**заместителя руководителя Центрального управления Ростехнадзора Филатова Александра Владимировича**

Уважаемые участники совещания!

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступившем в силу с 1 июля 2021 года, закреплен принцип стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований.

При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

**(слайд № 2)** Управление осуществляет контроль на территории шести субъектов Российской Федерации:

- Московская область

- Тверская область

- Ярославская область

- Костромская область

- Ивановская область

- Владимирская область

**(слайд № 3)** Под надзором управления в целом находится более 215 000 объектов, из них 16 418 – опасные производственные объекты.

Постановлением Правительства Российской Федерации
№ 336 от 10 марта 2022 г. (с последующими изменениями) установлены особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Данным Постановлением введён мораторий на проведение до 2030 года плановых контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий в отношении опасных производственных объектов II класса опасности, гидротехнических сооружений II класса и объектов контроля чрезвычайно высокого и высокого риска.

**(слайд № 4)** В связи с введенными ограничениями, в целях недопущения повышения уровня аварийности и травматизма на поднадзорных объектах, Управлением был взят курс на усиление профилактической работы.

Управлением сформирован перечни контролируемых лиц, в отношении которых запланировано проведение профилактических мероприятий в организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, а также объекты энергонадзора. Каждое предприятие закреплено за ответственными лицами (инспекторами надзорных отделов).

**(слайд № 5)** Применительно к организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, Управлением проводится анализ имеющейся в нашем распоряжении информации, в частности:

- анализируется вопрос наличия у предприятия лицензии
на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных
и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности и соответствие видов работ, указанных в лицензии, фактически выполняемым;

- анализируются предоставленные в Управление отчеты
об осуществлении производственного контроля за 2024 год, в том числе
на предмет наличия аттестации в области промышленной безопасности руководителей организаций и лиц, ответственных за осуществление производственного контроля. Все протоколы аттестации проверяются
на легитимность;

- анализируются заключения экспертизы промышленной безопасности, внесенные в соответствующий реестр на предмет:

* Выявления технических устройств, зданий, сооружений,
у которых истек срок дальнейшей безопасной эксплуатации;
* Выявления технических устройств, зданий, сооружений,
не в полной мере соответствующих либо несоответствующих требованиям промышленной безопасности;
* Соответствия опасных производственных объектов, сведениям, содержащимся в государственном реестре ОПО;
* Наличия информации об авариях, инцидентах, несчастных случаях, произошедших на ОПО.

**(слайд № 6)** Применительно к организациям, эксплуатирующим объекты электроэнергетики, Управлением проводится анализ имеющейся
в нашем распоряжении информации, в частности:

• неоднократное объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

• привлечение к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

• наличие аварий (технологических нарушений) в сетях 110кВ
и выше, а также несчастных случаев;

• анализ информации, поступившей об отключениях энергообъектов;

• наличие замечаний, послуживших причиной неполучения паспорта или акта готовности к отопительному периоду (для теплоснабжающих организаций) на протяжении нескольких лет;

• анализ результатов прохождения проверки знаний, а именно отрицательных результатов;

• проверка индикаторов риска нарушения обязательных требований, согласно приказу Минэнерго России от 30 декабря 2021 г.
№ 1540.

**(слайд № 7)** В поднадзорные организации были направлены информационные письма, содержащие:

- обзор характерных нарушений обязательных требований за 2024 г.;

- анализ причин аварий и несчастных случаев на объектах за 2024 г.;

- предложение о проведении самообследования на предмет соблюдения обязательных требований в соответствии с проверочными листами, утвержденными приказами Ростехнадзора, размещенными
на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- перечень организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ на конкретном объекте.

По результатам проведенного анализа, при наличии оснований, принимается решение о необходимости объявления контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, либо решение о подготовке мотивированного представления, в целях проведения контрольного (надзорного) мероприятия по согласованию
с органами прокуратуры.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся исключительно по следующим основаниям:

- по поручениям Президента Российской Федерации, Председателя
и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации;

- по требованию прокурора;

- при непосредственной угрозе причинения и причинении вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

- при наличии сведений об осуществлении деятельности без лицензии, предусмотренной для видов деятельности, указанных в пункте 12 части
1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ
«О лицензировании отдельных видов деятельности».

**(слайд № 8)** К индикаторам риска нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности относятся:

- поступление информации о трёх и более инцидентах, произошедших на опасном производственном объекте в течение одного календарного года;

- наличие в акте технического расследования причин аварии сведений о причинах аварии, связанных с нарушением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте;

- отсутствие в реестре лицензий сведений о лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов
I, II и III классов опасности в течение 4 месяцев с даты регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов;

- наличие сведений об опасном производственном объекте III, IV класса опасности в государственном реестре опасных производственных объектов по истечении 2 лет с даты внесения сведений в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности об экспертизе промышленной безопасности, проведенной в отношении документации на консервацию или ликвидацию такого объекта;

- исключение сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе), эксплуатирующем опасный производственный объект III, IV класса опасности, из единого государственного реестра юридических лиц (единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей).

**(слайд № 9)** С 20 июня 2023 г. определены еще 3 индикатора риска нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности:

- отсутствие сведений о заключении экспертизы промышленной безопасности, содержащем срок дальнейшей безопасной эксплуатации технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте III или IV класса опасности, или сведений о выводе
из эксплуатации такого технического устройства по истечении года после установленного срока его эксплуатации;

- отсутствие сведений о заключении экспертизы промышленной безопасности, содержащем вывод о соответствии здания или сооружения
на опасном производственном объекте III или IV класса опасности требованиям промышленной безопасности, либо сведений о выводе
из эксплуатации такого здания или сооружения по истечении года с даты внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности заключения, содержащего вывод о несоответствии такого здания или сооружения требованиям промышленной безопасности;

- факт выдачи экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности
в отношении объекта экспертизы заказчика, при наличии в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности сведений
о заключении экспертизы промышленной безопасности, содержащем вывод о соответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности, выданном указанным экспертом в отношении иных объектов экспертизы этого заказчика в течение двух лет, предшествующих дате привлечения эксперта к административной ответственности.

**(слайд № 10)** В 2024 г. вступили в силу изменения с еще двумя индикаторами риска нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности:

- непоступление в территориальный орган Ростехнадзора от юридического лица (индивидуального предпринимателя), эксплуатирующего опасный производственный объект III или IV класса опасности, заявления о внесении изменений в сведения об указанном объекте, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов, по истечении двух лет с даты внесения
в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности заключения, содержащего вывод о соответствии документации на техническое перевооружение, связанной с модернизацией или заменой технических устройств на указанных объектах, требованиям промышленной безопасности (при условии отсутствия информации о непроведении технического перевооружения на объекте);

- осуществление юридическим лицом деятельности по разработке, производству, испытанию, хранению, утилизации пиротехнических изделий IV и V классов на основании лицензии (далее - деятельность, связанная
с пиротехническими изделиями) при отсутствии у Ростехнадзора (территориального органа Ростехнадзора) сведений о наличии у этого юридического лица в течение более 30 календарных дней со дня получения такой лицензии (внесения изменений в реестр лицензий) лицензии
на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, и III классов опасности, дающей право осуществления работ в рамках лицензируемого вида деятельности
по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанному в реестре лицензий, для деятельности, связанной
с пиротехническими изделиями (при условии непоступления в течение указанного срока заявления о предоставлении лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов
I, II, и III классов опасности или внесении изменений в реестр лицензий
в связи с дополнением сведениями о месте осуществления такого вида деятельности по адресу, указанному в реестре лицензий для деятельности, связанной с пиротехническими изделиями).

**(слайд № 11)** С 3 мая 2025 г. действует одиннадцатый индикатор риска:

- непредставление юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), эксплуатирующим опасный производственный объект, документов, необходимых для его перерегистрации в соответствии
со статьей 10 Федерального закона от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

**(слайд № 12)** К индикаторам риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному энергетическому надзору относятся:

*для потребителей электрической энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций*

- установление комиссией по проведению технического освидетельствования значения индекса технического состояния объекта технического освидетельствования от "0" до "26" включительно или принятие комиссией решения о допуске к работе объекта технического освидетельствования при проведении соответствующих технических мероприятий либо о прекращении эксплуатации в результате проведения технического освидетельствования;

*для субъектов электроэнергетики*

- достижение основным технологическим оборудованием и линиями электропередачи электрических станций и электрических сетей значения индекса технического состояния равного или ниже "25";

- установление комиссией значения индекса технического состояния объекта технического освидетельствования от "0" до "26" включительно или принятие комиссией решения о допуске к работе объекта технического освидетельствования при проведении соответствующих технических мероприятий либо о прекращении эксплуатации в результате проведения технического освидетельствования;

**(слайд № 13)**

- установление Минэнерго России в ходе осуществления мониторинга риска нарушения работы субъектов электроэнергетики в сфере электроэнергетики в отношении субъекта электроэнергетики в течение шести отчетных месяцев подряд двух и более раз следующих показателей
в совокупности в отношении одного из объектов оценки готовности:

* значение индекса готовности, рассчитанное в соответствии
с Методикой проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики
к работе в отопительный сезон, утвержденной приказом Минэнерго России от 27 декабря 2017 г. № 1233, объекта оценки готовности субъекта электроэнергетики, указанного в пункте 1.4 Методики, менее «80»;
* достижение объектом оценки готовности с уровнем готовности "Не готов" установленной величины одного и более предусмотренных Методикой специализированных индикаторов в группах условий готовности объектов оценки готовности, оценка выполнения которых
в соответствии с пунктом 2.6 Методики составила менее «100»;

**(слайд № 14)**

- установление Минэнерго России в ходе осуществления мониторинга риска нарушения работы субъектов электроэнергетики в сфере электроэнергетики в соответствии с разделом II Правил № 543 в отношении территориальной сетевой организации в течение шести отчетных месяцев подряд значения индекса надежного функционирования менее «85» (уровень риска «Высокий»), рассчитанного в соответствии
с Методикой;

- увеличение на 30% и более за отчетный квартал текущего календарного года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего календарного года количества аварий на электростанции или на объекте электросетевого хозяйства, расследуемых в соответствии с пунктом
5 Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846, за исключением аварий, произошедших в результате обстоятельств непреодолимой силы либо сверхрасчетных природно-климатических нагрузок (условий) или вследствие иных обстоятельств, исключающих ответственность собственника или иного законного владельца объекта электроэнергетики (при условии, что указанное увеличение на 30% и более соответствует увеличению количества таких аварий на пять или более);

**(слайд № 15)**

- увеличение на 30% и более за отчетный квартал текущего календарного года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего календарного года аварийных ситуаций на объекте теплоснабжения, расследуемых в соответствии с пунктом 4 Правил расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2022 г. № 1014,
не связанных с нарушением обязательных требований и произошедших вследствие ошибочных или неправильных действий (или бездействия) персонала, неудовлетворительного качества производственных
и должностных инструкций, дефектов (недостатков) проекта, конструкций, изготовления, монтажа, невыявленных или неклассифицированных причин, за исключением воздействия стихийных явлений или воздействия посторонних организаций, не участвующих в технологическом процессе, либо обеспечивающих его (при условии, что указанное увеличение на 30%
и более соответствует увеличению количества таких аварийных ситуаций
на пять или более).

Обращаю внимание организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на то, что с 1 сентября 2024 г. вступило в силу изменение в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов», согласно которому:

- техническое устройство подлежит экспертизе промышленной безопасности при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает десять лет, а не двадцать лет, как это было ранее (статья 7 Федерального закона № 116-ФЗ).

В связи с чем, эксплуатирующим организациям необходимо провести анализ состояния технических устройств на предмет необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности в случае истечения фактического срока службы.

Кроме того, напоминаю, что в связи с вступлением с 28 декабря 2023 г. изменений в постановление Правительства РФ от 12 марта 2022 г. № 353
«Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» не продлено действие разрешительного режима, связанного
с возможностью осуществления деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов
I, II и III классов опасности, без внесения изменений в реестр лицензий
в связи с изменением адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанного в реестре лицензий.

Начиная с 2024 года, осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов
I, II и III классов опасности по адресу, не указанному в лицензии,
без внесения изменений в реестр лицензий не допускается. При выявлении указанных нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий Управлением будут выдаваться предписания об устранении выявленных нарушений.

В связи с чем, обращаю повышенное внимание эксплуатирующих организаций, осуществляющих деятельность по адресу, не указанному
в лицензии, на необходимость принятия мер по внесению изменений
в реестр лицензий.

Контролируемые лица должны быть заинтересованы в принятии исчерпывающих мер, направленных на соблюдение требований безопасности. Предлагаем направить результаты проведенного самообследования в Управление для осуществления консультирования.

Обращаю Ваше внимание, что обращение по вопросу осуществления консультирования может быть направлено с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)". Такое обращение подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации.

В завершении своего доклада хочу обратить особое внимание
на реализацию и сохранение угроз осуществления террористических действий на территории Российской Федерации.

Для предупреждения техногенных аварий от внешних воздействий
на поднадзорных опасных производственных объектах, объектах электроэнергетики и теплоснабжения рекомендуем выполнить мероприятия, направленные на предупреждение осуществления террористических действий.

**Благодарю за внимание!**